

朔州发展研究

(第5期)

朔州市人民政府发展研究中心

二〇二一年十一月十八日

整合资源优势 激发创新活力

全方位推进朔州经济社会高质量转型发展

戎建仁

《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》明确要求中部地区要充分发挥承东启西，连南接北的区位优势和资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚的比较优势，着力构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，着力建设绿色发展的美丽中部，着力推动内陆地区高水平开放，在全

面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献。朔州作为中部地区新兴资源成长型城市，要依托支柱产业，深挖比较优势，尽快走出一条符合自身实际的高质量转型发展之路。

一、聚焦多点突破，在推进能源革命综改试点中率先发展。

充分认识能源革命综合改革试点是习近平总书记赋予山西的时代使命，提高政治站位，勇担政治责任，真正在能源革命综合改革试点中走在前，作表率。

(一)在发展路径上求突破，着力建设“四大基地”。

一是建设国际现代化煤炭生产基地。编制《国际现代化煤炭生产基地建设规划》，加快煤矿智能化改造，将 5G 和区块链技术引入智能煤矿建设和企业管理，打造智能矿山产业集群。优化矿区生态环境建设，加大采煤沉陷区、露天开采区、工矿废弃地等生态修复治理，力争纳入省级矿区生态修复试验区。完善能源资源开发综合补偿机制。落实好煤矸石、粉煤灰等充填置换出来的煤炭产品减征资源税政策。加快能源领域国有企业混合制改革。研究布局在朔州建立国家煤炭储备基地。

力争到 2025 年，全部建成安全生产标准化矿井，先进产能达到 85%，煤炭铁路运输比例达到 80%以上，原煤产能控制在 2 亿吨以内，洗选、外运能力均达 2 亿吨，全市煤炭行业工业总产值达到 1000 亿元，具有国际先进水平的现代化煤炭生产基地初具规模。

二是建设国家工业固废综合利用示范基地。编制《国家工

业固废综合利用示范基地建设规划》，以神电固废综合利用园区、平朔煤矸石发电循环产业园区、怀仁宏力再生资源综合利用园区为重点，积极争取国家和省有关部门的政策支持，加大煤矸石、粉煤灰综合利用和就地转化力度。探索推进工业固废在发电、新型墙材、化工新材料、工程建筑等方面多元利用途径，推动建设新型绿色建材产业集群。

力争到 2025 年，煤矿、电厂均配套建设工业固废综合利用项目，当年新增工业固废全部消纳利用。工业固废综合利用产值达到一定规模，使固废利用产业成为全市新兴支柱产业。

三是建设中部地区新能源电力外送基地。编制《新能源产业发展和电力外送规划》。充分发挥朔州煤电基地优势，积极开展煤电联营和煤电一体化项目建设，推动中煤平朔、同煤朔南等煤电一体化项目，实现煤电企业双赢。积极推进风光电建设，大力推进生物质能项目，尽快建成朔州市区和怀仁市生活垃圾发电项目、怀仁市生物质能发电项目、国新能源应县生物质能综合利用试点工程。争取加大现有电力外送通道的外送配额，以怀仁市、山阴县分布式市场化交易试点为基础，推进电力价格改革，增加大用户直购电规模。进一步加大“风电打捆”改革力度，争取交易电量逐年上升，让我市企业享受到改革的红利，同时也让电价优势成为朔州对外招商引资的政策优势。

力争到 2025 年，全市运营发电总装机规模超过 2000 万千瓦。风、光、生物质能等新能源装机规模超过 1000 万千瓦，占

总装机规模比重超过 50%，年运营发电量达到 1000 亿度，外送电量达到 800 亿度，成为名副其实的中部地区新能源电力外送基地。

四是建设山西煤基新材料加工制造基地。编制《煤基新材料加工制造基地建设规划》，依托山阴县的晋北（朔州）现代煤化工基地，充分利用我市煤电资源、黄河水资源、盐碱地资源的优势，以区域环境质量改善为前提，重点发展煤化工和陶瓷、铝镁、钙材、煤系高岭土等煤基新材料产业。

力争到 2025 年，全市煤化工产业集群产值达到 500 亿元，煤基新材料产值达到 1500 亿元。

（二）在技术支撑上求突破，积极吸纳创新科技成果转化。

一是加强与国内科研院所的沟通合作。发挥朔州土地和环境承载力的优势，发挥市政府与国内 100 所高校、100 名专家建立的战略合作关系，发挥朔州籍院士的资源优势。聚焦中试和产业化前期环节，筹备设立朔州能源转型发展基金。贯彻省校合作机制，以现有的科创园、文创园为基础，筑巢引凤，吸引省内外大学和科研机构在我市合作设立研发、中试基地，建立有针对性的科技成果对接体系，探索引进科技成果转化专业运营商，通过构筑“研发、孵化、中试、产业化”全产业链，并搭建技术交易、金融服务、创新创业等商业化服务平台，积极承接国内外先进科技成果在朔转化，打造我省重要的科技成果转化承载基地。为朔州高质量转型发展提前布局。

二是利用好各能源产业平台的优势。与我省的 5 个国家重点实验室，1 个国家级工程技术研究平台保持密切沟通联系。争取设立三元碳素矿热炉用碳素电极省级工程技术研究中心。支持山西工学院设立朔州市新能源研究所、神电固废园区联合北京大学资源高效与循环利用研究中心设立朔州市固废综合利用研究所、朔州市高新技术产业煤化工实验室。在煤炭绿色清洁高效利用、碳纤维、石墨烯等新材料研发转化上加强合作，抢占能源领域科技制高点，推动煤炭变燃料为原料。

在固废综合利用方面，发挥好“亚洲粉煤灰及脱硫石膏处理与利用技术国际交流大会”吸纳全球新思维新技术的作用。并通过参与国际国内各大能源交易展会，提升朔州在能源领域的影响力，掌握新一轮技术革命与能源革命的主导权。

（三）在转型项目上求突破，以发展高端装备制造业为主攻方向。

一是重点发展新能源装备制造业。我市新能源发电主要是风电，未来对风电维护配件和储能设备的需求空间很大。要积极推动华锐风电、金风科技、东方电气等风电装备制造企业来朔投资建厂。加快推进朔州经济开发区、右玉县储能电站项目建设，鼓励其他县（市、区）积极引进储能设备制造项目和储能电站项目，实现风光电的有效利用。同时要发展光伏组件、新能源电池及延伸产品等新能源装备制造产业。推动形成新能源装备制造产业集群。

二是重点发展煤机装备制造业。我市作为全国重要的煤炭能源基地，是全国最大的煤机配件使用和维修的需求地，发展煤机装备制造业具有明显的优势。要按照《中国制造 2025》的规划目录，支持煤炭企业与郑煤机、天地科技、太原重工等上市公司合作，共同开发大型集成设备、节能环保自动化设备，建设形成煤机装备制造产业集群。与太原理工大学、太原科技大学等院校共建煤机装备制造技术中心，提高煤机维修和配件加工行业的自主研发能力，发展科技含量高、市场需求量大的配件产品，具备修配国内外大型企业煤机设备的能力。

三是重点发展航空航天产业。2020 年被称为北斗导航元年，这是一张必须国产化替代的空中大网，也是未来 6G 的基础设施。我市要对 6G 时代提前布局，依托煤炭企业的资金优势，发挥科技企业的技术优势，与航天科工集团、航天科技集团加强合作，找到双方的结合点，争取在芯片、板卡、天线、终端、软件和服务等方面达成协议，实现产业化。

另一方面，我们要在朔州机场建设期间，就提前谋划航空产业园项目，推动航空测绘、通用航空等产业发展。争取国家特高压巡线（空中 110）项目和三北防护林防火巡线项目落户朔州。

二、整合资源优势，在建设转型综改示范区中引领发展。

2010 年 12 月 1 日，国务院批准山西成为国家资源型经济转型综合配套改革试验区，旨在通过深化改革，加快产业结构的

优化升级和经济结构的战略性调整，加快科技进步和创新的步伐，实现建设资源节约型和环境友好型社会。这一试验区是我国设立的第九个综合配套改革试验区，也是我国第一个全省域、全方位、系统性的国家级配套改革试验区。能否像上海浦东、天津滨海一样用好国家给予的特殊待遇，是摆在山西干部面前的重大课题，也是摆在朔州干部面前的现实考卷。

（一）依托生态旅游资源优势，在调动全域经济社会发展活力上重点推进。

朔州的气候凉爽，四季分明，光照充足，旅游资源也很丰富，要依托这些生态旅游资源，重点在几方面加快发展。

一是弘扬右玉精神，把右玉打造成为新时代党建教育培训基地。习近平总书记曾六次对右玉精神给予批示指示，右玉打造新时代党建教育培训基地有着与井冈山一样得天独厚的优势。“右玉精神是宝贵财富，一定要大力学习和弘扬。”我们要通过挖掘转化，赋予“右玉精神”新时代的深刻内涵，让她成为推动本地区经济社会发展的引擎，带领本地区人民实现共同富裕。要制定工作方案，报请省委和中组部批准，把右玉打造成习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训基地，进一步扩大右玉干部学院的规模，与中央党校、省委党校、国内各党建研究会加强联系，建立完善客座教授制度，吸引全国的机关、企业党员干部来右玉进行习近平新时代中国特色社会主义思想系统学习培训，提升朔州在全国的影响力。

力争到 2025 年，把右玉打造成为国家级习近平新时代中国特色社会主义思想教育实践培训基地。

二是打响文化品牌，加快旅游产业发展。应县的佛宫寺释迦塔，是全球现存最高的一座木构塔式建筑，与法国埃菲尔铁塔、意大利比萨斜塔并称为世界三大奇塔。我们要通过有关机构组织全球高僧对佛祖佛牙舍利的观赏研讨论证，来提升佛宫寺释迦木塔的国际知名度，吸引全球佛教信徒来朔观光礼佛。从而带动应县及整个朔州的服务业发展。让千年木塔再耀千年。

山阴县广武明长城、广武汉墓群、旧广武古城三处是国家级文物保护单位。且紧邻忻州代县雁门关景区，周边还有蝴蝶谷、紫荆山等景点，旅游资源较集中。应规划建立广武旅游经济开发区，形成一个具有一定规模，体现边塞军事文化的旅游景点。打造成为“长城国际旅游节”的定点举办地和边塞军事题材影视剧的外景地。

平鲁区是“中国门神文化之乡”和“中国门神文化研究基地”。重点要开发门神系列文化产品，主要瞄准港澳台和东南亚市场，形成新的出口创汇产品。在这方面要开展一个工业固废材料转化为工艺产品的可行性研究，把粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等工业固废转化为“门神”、“昭君”、“长城”等文艺文旅产品。

三是打造避暑胜地，发展生产生活性服务业。我国已提前步入老龄化社会。未来对生态居住、健康医疗、养老疗养的生

产生活性服务业的社会需求会逐年加大。朔州夏天气候凉爽，是避暑疗养的好地方，要加大宣传力度，让“冬去海南，夏来朔州”的意识深入人心。可以让中煤平朔利用复垦的4万亩土地建设一个集低碳经济、循环经济、科技金融、教育培训、健康医疗、生态居住为一体的朔州低碳生态城，规划布局五大片区，“文化创意产业园”、“健康食品工业园”、“低碳科技创新园”、“绿色生态宜居园”、“网红直播时尚园”。

到2025年，打造成为全国能源系统教育培训、避暑疗养的一个基地。到2035年，把朔州低碳生态城打造成为全国新型城镇化建设的样板，成为矿区土地复垦重建的示范，成为低碳循环经济的集聚区，成为北方重要的生态文化旅游休闲目的地。使朔州从工业文明的追随者跃升为生态文明的引领者。

（二）依托陶瓷资源优势，在提升产业基础能力和产业链水平上重点攻坚。

陶瓷产业是我市新兴产业之一，日用瓷年生产能力达到25亿件，是亚洲最大的日用瓷生产基地，也是朔州煤电之后的第三大支柱产业。我们要进一步培育陶瓷产业从低端向高端发展，从民用到航天级别发展。在稳定提升发展日用瓷品质的基础上，注重引进建筑瓷、工业瓷、艺术瓷等项目。现在5G电子信息产品所需的积层陶瓷电容器、陶瓷电阻等陶瓷产品市场需求量大，附加值高。我们要在这方面加大招商力度。主动对接火炬电子、国瓷材料、风华高科、三环集团等国内龙头企业，争取他们到

朔州建厂，让我市搭上 5g 发展的这趟高铁，形成高端陶瓷产业集群。

同时注重引进服务陶瓷产业的配套产业，完善产业链。推动组建完善由全市陶瓷企业家组成并主导的行业协会，让行业协会在产业发展中发挥更大的积极作用；由政府牵头，设立陶瓷产业投资基金，逐步以产业投资基金的模式替代政府扶持资金政策；打造“朔州陶瓷”的品牌影响力，让“朔州陶瓷”与“景德镇陶瓷”一样声名远播。

（三）依托农牧资源优势，在培育壮大新动能上重点发力。

朔州是雁门关农牧交错带核心示范区。牧草种植面积 85 万亩，奶牛存栏 18.5 万头，鲜奶年产量 57.5 万吨，肉羊年出栏 410 万只，一直保持全省第一。我们要依托现有的生态畜牧基础，调动全市农民参与到生态畜牧养殖基地建设中来，加大饲草种植，做大养殖规模，打造百万亩饲草生产基地和百亿元晋北肉业基地。把食品加工业作为朔州培育发展的转型新动能，与国内的双汇、金锣、雨润等大型肉食品加工企业沟通合作；与中东穆斯林国家食品加工企业联系洽谈，争取落地几家清真肉食品加工企业，一方面可以填补国内无羊肉火腿肠的市场空白，另一方面可以直接进入国际市场。随后以引进的企业为基础，加强与中东地区的合作，出口我们的如陶瓷、羔羊等优势产品，引进他们的特色产品，把朔州建成国内中东地区特色产品的交易批发集散地。让朔州融入到“一带一路”发展战略之中，同

时为我省拿下内陆地区自贸区增加砝码。

三、实施创新驱动，在打造对外开放新高地中科学发展。

习近平总书记指出，要构筑高水平对外开放新高地，加快培育更多内陆开放高地，实现高质量引进来和高水平走出去，推动贸易创新发展，更高质量利用外资。朔州拥有中国改革开放利用外资 001 号证书的平朔露天煤矿，“不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新”，让朔州历史文化基因成为推动时代经济社会发展的强大动力，在新时代打造对外开放新高地中再创佳绩。

(一)打造一流的资源配置高地，建设共建共享的对外开放发展区。

一是构建对外开放的新格局。加强区域产业分工合作，推动区域生产要素整合和优化配置，内聚外联，建设城市间共建共享发展区。

向东，倡导雁同一家，积极与大同共建共享、共同融入京津冀和环渤海经济区发展，服务雄安新区。积极承接京津冀地区装备制造、新能源、精细化工、新材料和医疗、信息、节能环保等领域的产业疏解和转移。深化与京津冀、环渤海、乌大张及周边地区文化、旅游的交流与合作。吸纳京津两地科研院所、大学与本地院校、企业加强合作。抓住首都国企外迁的机遇，争取能源相关央企落户朔州。

向南，对接大太原都市圈，加强与雁门关生态畜牧区忻州

各县（市）接洽，推进农牧业和文化旅游合作。加强建设全国草牧业示范市、北方农牧交错带核心示范区和北方有机旱作农业核心区。坚持以“举右玉龙头、走生态之路、打长城品牌”为主线，推动区域文化旅游融合发展。引进国内文旅大集团，精心打造山阴广武、右玉杀虎口、应县木塔等精品景区和旅游产品，培育首都北京的“城市后花园”。

向西，与呼包鄂城市群、陕北榆林地区联动发展，牵住国家西部能源走廊的龙头，推动建立晋陕蒙“乌金三角”协作机制。以《“万里茶道”联合申遗三年行动计划（2021-2023）》为依托，加快陶瓷、畜产品等优势产品走出去，形成能源、旅游、农产品、服务业等领域的合作体系。扩大朔州名优特产品市场影响力。

向北，拓展蒙晋冀长城金三角区域合作，主动融入中蒙俄经济走廊，围绕中欧班列枢纽节点完善物流配送布局，打造一批具有多式联运功能的大型综合物流基地。积极承接长三角、珠三角地区加工贸易等产业转移，将朔州打造成发达地区产业转移重要承接区。通过东融南接西联北拓，构建起朔州对外开放共建共享的新格局。

二是推进区域要素设施互联互通。畅通的要素流动市场和共享的基础设施网络是区域共建共享发展的基础。我们要通过加快平朔两区同城化进程，推进山阴撤县设区，提升中心城市的集聚力、辐射力、吸引力和带动力。

围绕构建现代综合交通运输体系，推动“铁公基”协同发展，打通对外开放大通道。开工建设集大原高铁、朔州机场；推动怀仁机场军民融合示范项目、右玉通航机场项目、朔州支线和西南环高速公路新增两个互通出口建设；加快朔神高速、朔山联络线和阳方口——平鲁、朔城区——应县两条干线公路、呼南通道朔州段、太原西北到朔州高速建设。并逐年规划，力争建成内联各县（市、区），外接晋陕蒙大通道，辐射全中国的区域交通枢纽城市。

在人才引进培养方面，实施“人才强市”战略，设立人才发展专项资金。通过建设科研中心、企业孵化器或担任技术、行政职务等形式，引进急需的高素质复合型人才；落实好朔州青年拔尖人才支持计划，公费选派到国内外进修访问、学术交流、挂职锻炼；推进大众创业、万众创新综合服务平台建设，完善创业投资担保以及人才落户、医疗、人才公寓等的激励措施；建立高层次人才联系服务制度，积极争取在我市建设院士工作站、博士硕士工作站，吸纳朔州籍在外高层次人才服务家乡。营造尊重知识、尊重人才、人尽其才、才尽其用的良好社会氛围。

到2025年，全面建成涵盖人才、资本、技术、信息等要素的市场体系大数据信息交换平台，推动生产要素的合理流动，实现区域间资源共享，信息共用。

三是发挥产业园区的资源配置作用。加大开发区和我市现

有园区的开发建设力度，努力打造全市高新技术、新兴产业集聚区和示范区，形成产业分明、梯次分布、区域平衡、以点带面的对外开放平台。鼓励开发区积极参与区域合作，发展“飞地经济”。成立创投基金，参与新技术的研发、新产业的培育，进入项目产业链最初环节，为最终项目落地打基础。积极试行园区托管模式，形成“共建园区”招商和项目落地收益由双方协商共享的合作机制，与国内发达省份开发区、工业园区合作建设内陆地区的分支园区，争取“共建园区”成为共建方产业转移的首选地和共建方招商引资的“第二落点”。为我市招商引资提供更多的路径，把开发区和产业园区打造成为对外开放的窗口。

（二）打造一流的出口产品高地，建设各具特色的对外开放功能区。

一是布局对外开放产业基地。坚持项目集中园区、产业集群发展、资源集约利用、功能集成建设的思路，根据各县（市、区）的产业优势，形成各具特色的对外开放产业基地。平朔两区打造煤电外输基地、新能源装备制造基地；山阴县打造煤基新材料基地、食品加工业基地；怀仁和应县联合打造中国陶瓷产业基地、中国羔羊养殖基地、医药设备产业基地；右玉打造红色文化传承和弘扬的“精神高地”、生态文明建设成果展示的“示范高地”、生态产业要素高质量集聚的“发展高地”。强化“走出去，引进来”，以京津冀、环渤海、长三角、珠三角、粤

港澳大湾区为重点，加大招商引资力度。同时办好“一节三会”，用好“长城旅游”、“粉煤灰利用”、“陶瓷”、“羔羊肉”四大特色招商平台，开展好“请客商回家乡”、“请学子回母校”、“请战友回驻地”的“三请三回”活动，落实“招商引资优惠政策20条”，市财政每年拿出专项资金作为招商保障经费，形成全市有方向有方法的大招商氛围。遵照国际市场标准，引入产业链、价值链等现代产业发展理念和组织方式，形成开放性的全产业链条，为各大基地注入实力和活力，打造一流的出口产品高地。

二是构建服务贸易集聚区。发展服务贸易是与外界互通互联的纽带。要强化朔城区服务贸易核心区和服务外包示范区的重要地位，主动对接“京交会”、“进博会”，培育服务贸易新业态，探索大数据、云计算、互联网与服务贸易融合发展新模式。围绕金融保险、交通物流、进出口旅游、数字城市、文化贸易等领域，深化服务贸易投资合作。推动“互联网+外贸”模式，发展跨境电子商务，抓住全市特色优势产品的销售端和外部产品的进口端，提升服务业在扩大开放中的作用，为融入一带一路，对接中蒙俄经济走廊做足准备。

三是建设煤电外输内陆港。我市落实全省深化能源体制改革，构建联接“一带一路”大通道安排部署，打造山西北部的内陆“无水港”。在平鲁内陆港建设的基础上，要逐步完善海关相关设施，对接天津口岸和周边的重要口岸，提升无水港的口岸职能。推动二期综合内陆港、三期综合保税区建设。依托中

煤平朔公司保税仓库，积极争取上级政策，建设综合保税区。打通连接内蒙、外蒙、俄罗斯、东欧的进出口通道，促进京津冀产品陆路出口、“一带一路”沿线国家产品进口畅通。同时完善物流基地建设和城市配送中心布局。打造集保税、加工、物流、港口于一体，具备国际中转、配送、采购、贸易等功能的内陆地区对外开放新高地。

（三）打造一流的营商环境高地，建设包容友善的对外开放服务区。

一是打造“六最”营商环境。深化“放管服效”改革，持续推进相对集中行政许可权改革，实现“一枚印章管审批”。推进政务服务项目集中进驻政务服务中心，实现企业注册登记“一站式”服务。配套完善政务大厅硬件设施，提升12345政府服务热线功能，开通政务服务app和微信公众号上线运行，实现政务服务环境升级优化。打造全市“互联网+政务服务”平台，推行网上审批，实现群众办事更方便。强化“互联网+监管”功能，实现“一个平台管监管”。让“只进一次门”“最多跑一次”的政务服务水平为企业发展创造良好的软环境。

二是打造公平正义的法治环境。坚持各类市场主体法律地位平等、权利义务平等和发展机会平等的原则，依法保障外来投资企业及投资者的合法权益。实现扫黑除恶常态化，维护市场公平正义。提高政府依法行政水平，完善各项发展规划和优惠政策，需确立为地方性法规的要给予确立，保证政策的稳定

性和持续性，保障地方发展战略的科学可持续实施。

三是打造有序竞争的市场环境。对进入朔州的各类投资主体公开透明、一视同仁，享受同等市场准入标准。发挥政府调控经济的有形之手和各层级行业协会桥梁纽带作用，适度调节市场环境，形成良性的市场竞争格局，推动产业有序发展。做到各类企业在参与政府采购、申报争取中央、省级、地方政府投资项目时，做到信息平等、规则平等、机会平等。

四是打造充满活力的社会环境。市财政每年要拿出专项经费对县（市、区）主要负责人、招商部门负责人、招商标兵、有功人员给予奖励，同时作为干部提拔的加分条件；拿出专项资金对年度目标考核完成情况进行分级奖励；拿出专项经费对“担当作为表现突出”的干部给予奖励。通过加强管理考核、完善制度建设，提升干部干事创业的潜力和动力。让想干事的人有机会，能干事的人有平台，干成事的人有地位，在全社会形成不负韶华、只争朝夕的工作态势，大力推进服务型政府建设。

五是打造绿色和谐的生态环境。持续开展大气污染防治行动，坚持不懈植树造林，打造“能源绿都”。持续推进桑干河清河行动，确保入河口及考核断面水质持续达标。完成国土空间规划，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，构建国土空间规划“一张图”监督信息系统。继续推进老旧小区改造，提升全市物业管理水平。强化区域联防联控，狠抓秋

冬季污染治理，坚决打赢蓝天保卫战。实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。把朔州建设成为现代化的塞上绿都，在全方位推进高质量发展中争先崛起，着力谱写全面建设社会主义现代化国家的朔州篇章。